



Депутаты Законодательного Собрания ЕАО приняли в первом чтении проект закона об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016-2017 гг. Еще возможны какие-либо дополнения и уточнения, но вряд ли главный финансовый документ претерпит большие изменения. Какую жизнь и за счет чего предлагают жителям автономии на ближайшее будущее.

«Казалось, что мы опустились на самое дно, но снизу нам постучали!», - это меткое замечание замечательной актрисы Фаины Раневской очень точно определяет социально-экономическое положение ЕАО в настоящее время и еще на неопределенный период. Предварительные итоги уходящего 2014 года и предстоящие планы на 2015-2017 подтверждают: депрессия - надолго. Представленные бюджеты – убедительные факты скатывания все ниже и ниже.

Посмотрим на доходы. Они с 8,62 млрд рублей 2014 года падают до 7,7 в 2017 г., миллиард улетучивается. Расходы сокращаются еще стремительнее – с 10,65 млрд. до 8,5, на два миллиарда, пятую часть нынешних. Причины этого явления очевидны и просты: слаборазвитая экономика области и снижение дотаций из федерального бюджета.

Отсутствие значимых производств в области приводит к отсутствию добротной и постоянной налогооблагаемой базы, оттого собственный бюджет на 80 процентов пополняется за счет налогов с физических лиц, точнее, за счет роста заработной платы государственных и муниципальных служащих, так областным государственным служащим предусмотрен рост на 5,5 процента.

Как не вспомнить, что в бюджет и наш губернатор стал вносить со своей зарплаты немалую толику: еще не забылось доброе дело депутатов Законодательного Собрания, когда они одним махом подняли ему оклад сразу на восемьсот тысяч рублей, понятно, за заслуги. Но от частного случая вернемся к общему положению.

Собственный доход, заработанный областью, составляет всего 5,73 млрд. рублей в 2014 году, это почти вдвое меньше предполагаемых расходов. Где же еще набрали почти половину от намеченного? Вот тут вскрывается вторая причина их снижения на предстоящие три года.

Экономика страны находится в состоянии упадка, но федеральный центр выделил почти два с половиной миллиарда рублей на «выравнивание» бюджета, т.е. на поддержку социальных выплат, здравоохранение, образование и культуру, на выполнение отдельных программ.

С 2015 года «рука дающего» резко оскудеет, дотационные регионы, наша область тоже, остаются один на один со своими проблемами, речь уже не идет о том, чтобы увеличивать расходы на социальные нужды, опираясь на помощь от правительства, а как-то удержаться на плаву «по минимуму». Что это означает? Только одно, как говорят в народе: «Шея станет тоньше, но зато длиннее!»

Реально примерно так. Если на питание в больнице выделяют, скажем, пятьдесят рублей в день, то теперь возникает вопрос: будет ли это полтинник или нет? Конечно, больному не дадут умереть от голода, станут кормить «по минимуму», но поправиться он вряд ли сможет. Минимум - черта бедности, ниже – нищета.

Подстегнет к нищете не только отсутствие необходимых средств, но и удешевление тех, что есть из-за инфляции. За этот год она может составить 10-11 процентов, инфляционные ожидания на последующие три – на том же уровне. Каждый рубль в областном бюджете при сохранении объема средств уйдет по назначению в своем номинале, но отдача от него к концу 2017 года может снизиться на 30-40 процентов.

Самые большие расходы бюджета – на образование. Если в следующем году они составят 2,3 млрд. рублей, то к 2017 – только 1,5. А на чем еще экономить, если бюджет худеет из года в год? На здравоохранении - нельзя, население и так стремительно уменьшается: кто уезжает, кто умирает. Экономить на здоровье жителей ЕАО – можно и без них остаться, кем управлять тогда? А грамотность кому нужна...

Социальная «по минимуму» направленность областного бюджета, о которой говорят в правительстве ЕАО, вовсе не предполагает легкость его исполнения. Даже минимум не покрывается своими доходами и дотациями из центра, потому постоянный дефицит необходимых средств даже при уменьшении расходной части. Но обязательства выполнять надо, иначе будет... Что будет – можно предположить.

Выход из ситуации «денег мало, а платить надо много» в правительстве области нашли обычный - залезть в долговую яму: взять кредиты у всех, кто даст – федерального правительства, банков. В 2013 г. объем привлеченных кредитов составил 1,1 млрд. рублей, в 2014 провели аукцион на предоставление кредита на 1 млрд., в октябре - еще на 700 млн. Столько недостает, чтобы исполнить расходную часть бюджета нынешнего года. Итог сногшибательный: на 1 октября 2014 года задолженность перед федеральным бюджетом составляла 3,1 млрд. рублей, перед кредитными организациями – 352, 8 млн. Всего – более третьей части дохода по бюджету области!

На следующий год предусмотрено привлечь кредитов на сумму почти в два миллиарда рублей, сколько понадобится на годы 2016 и 2017, никто сказать не может. Две тенденции: при сокращении доходов и расходов областного бюджета долги растут. Растут суммы возврата кредитов и суммы по обслуживанию долга. 2014 год - возврат составляет 1,071 млрд. рублей, обслуживание - 113 млн., в 2015 году – 1,184 и 148 соответственно.

Кредиты среднесрочные, в среднем, - на два года. Вопрос. Сейчас области предоставляют кредиты, а что будет, когда в них откажут из-за несостоятельности? Она может наступить очень скоро.

Успеет экономика за два года раскрутиться так, чтобы вернуть долг по кредиту и проценты по нему хотя бы на один миллиард рублей? В фантастике - можно, в нынешних реалиях – нет. ЕАО все глубже погружается в долговую яму. Есть ли возможность вытянуть ее оттуда? Без федеральной помощи вряд ли в ближайшее десятилетие. Как

ни горько осознавать, но перспектива не проглядывается.

Еще немного цифр. Даже при помощи федерального центра и взятых кредитов дефицит областного бюджета ежегодно возвращается в пределах 800 млн. рублей, таким останется и в ближайшем будущем.

Область – настоящий банкрот. Непризнание этого факта юридически не означает, что банкротства нет. Просто об этом бояться сказать вслух. При банкротстве вводят конкурсное управление, меняют руководство для возможного оздоровления. У нас это не происходит: политические амбиции ставят выше, чем заботу о качестве жизни человека.

Во время публичных слушаний по проекту бюджета специалисты финансового управления правительства, как сообщает ЕАОмедиа, «утверждали, что в плановом периоде рост производства в ЕАО будет выше, чем по России: 4,9% к 1-1,5%».

Они, цитирую, «исходили из той приоритетной по отношению к ДФО экономической политике, которую сейчас ведет государство, в том числе по созданию на Дальнем Востоке территорий опережающего развития. Кроме того, при прогнозе учитывался планируемый запуск трех крупнейших предприятий по добыче полезных ископаемых: Кимкано-Сутарского ГОКа, рудника «Поперечный» по добыче и обогащению железомарганцевых руд в Облученском районе, и Союзного месторождения графита в Октябрьском».

Та же песня о производстве и доходах, которых еще нет, а при отсутствии инвестирования неизвестно, когда будут. Здоровый оптимизм. К нему бы еще социальная достойная поддержка, а не «по минимуму».

Обсуждая программно-целевой метод формирования бюджета, губернатор ЕАО Александр Винников подчеркнул: «Речь идет о том, что в программе мы должны сформулировать и сконцентрировать основные целевые показатели, поставить задачи, способы их достижения, под это подвести соответствующее финансирование. Учитывая, что бюджет на 2015 год практически сформирован, это предстоит учесть при формировании бюджета на 2016 год».

Еще - «исключить распыление денежных средств, расходы, не заложенные в программах, ситуации, когда, имея малые деньги, мы ставим глобальные задачи. Задачи должны быть абсолютно реальными».

Кто мешал поступать так раньше? Или здравая мысль приходит только перед возможным банкротством?

Сильны мы задним умом...

Как всегда!

Николай ПРОСВЕТОВ